



Вступление России в ВТО – возможности для российских компаний, открывающиеся в сфере торговой защиты

Арноуд Р. Виллемс

Руководитель Практики по вопросам торговли в ЕС, компания «Sidley Austin», г. Брюссель

“ВТО - не абсолютное зло и не абсолютное добро.
... ВТО – это инструмент. Тот, кто умеет им
пользоваться, становится сильнее. Кто не умеет
или не хочет учиться, кто предпочитает сидеть за
частоколом протекционистских квот и пошлин -
обречен. Стратегически абсолютно обречен.”

**Из Послания В. Путина Федеральному Собранию РФ от
18.04.2002 г.**

Вступление

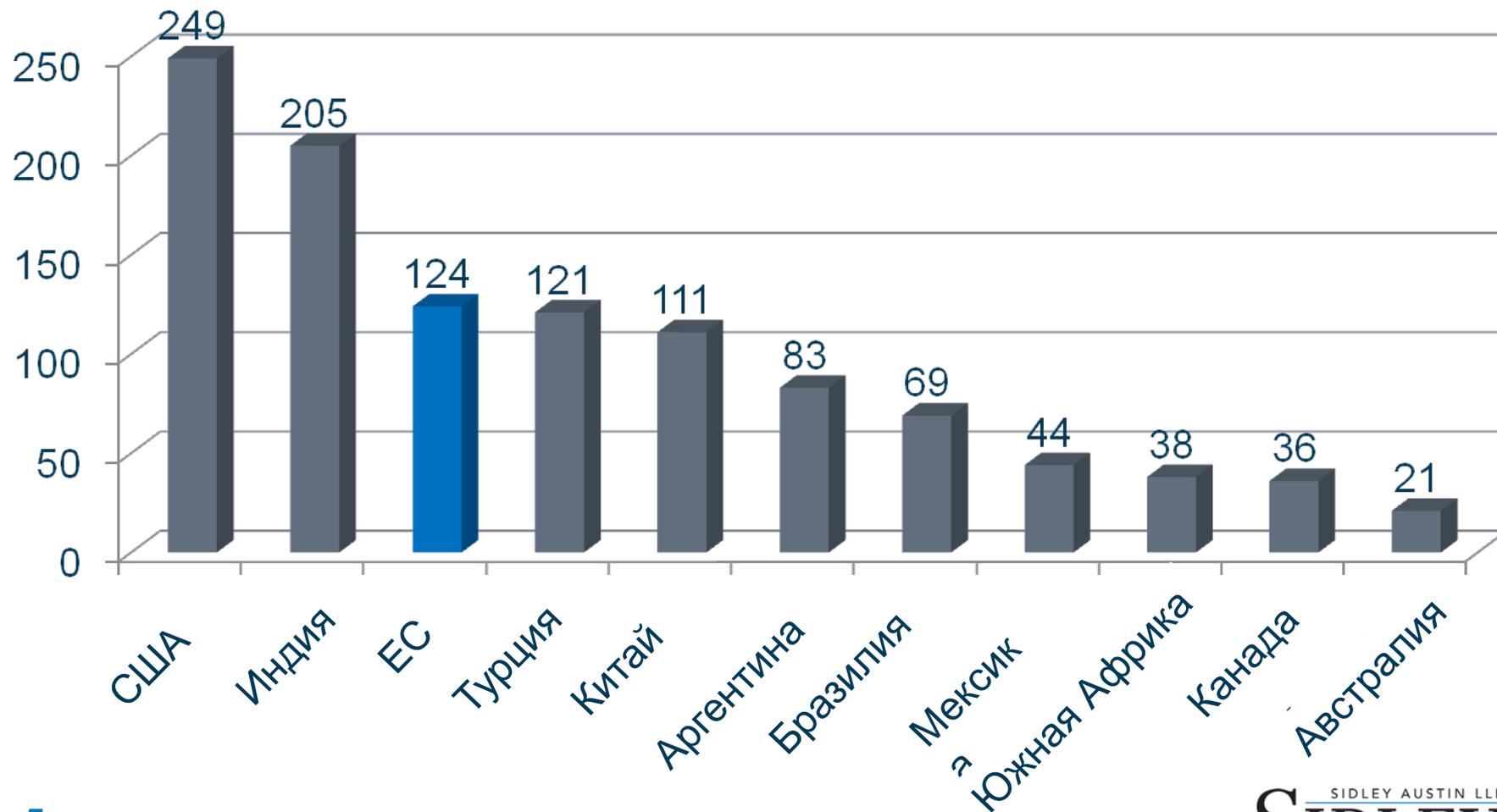
- Вступление России в ВТО открывает российским компаниям дополнительные просторы в защитных торговых процедурах
- ЕС заявляет, что правила и процедуры соответствуют Соглашению ВТО об антидемпинге (а также Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС)
- В настоящей презентации мы выделили три потенциальные упущения, которые можно было бы решить в рамках ВТО
- Далее в презентации мы приводим выборку наилучших дел по антидемпинговым процедурам

Важность антидемпинговых мер

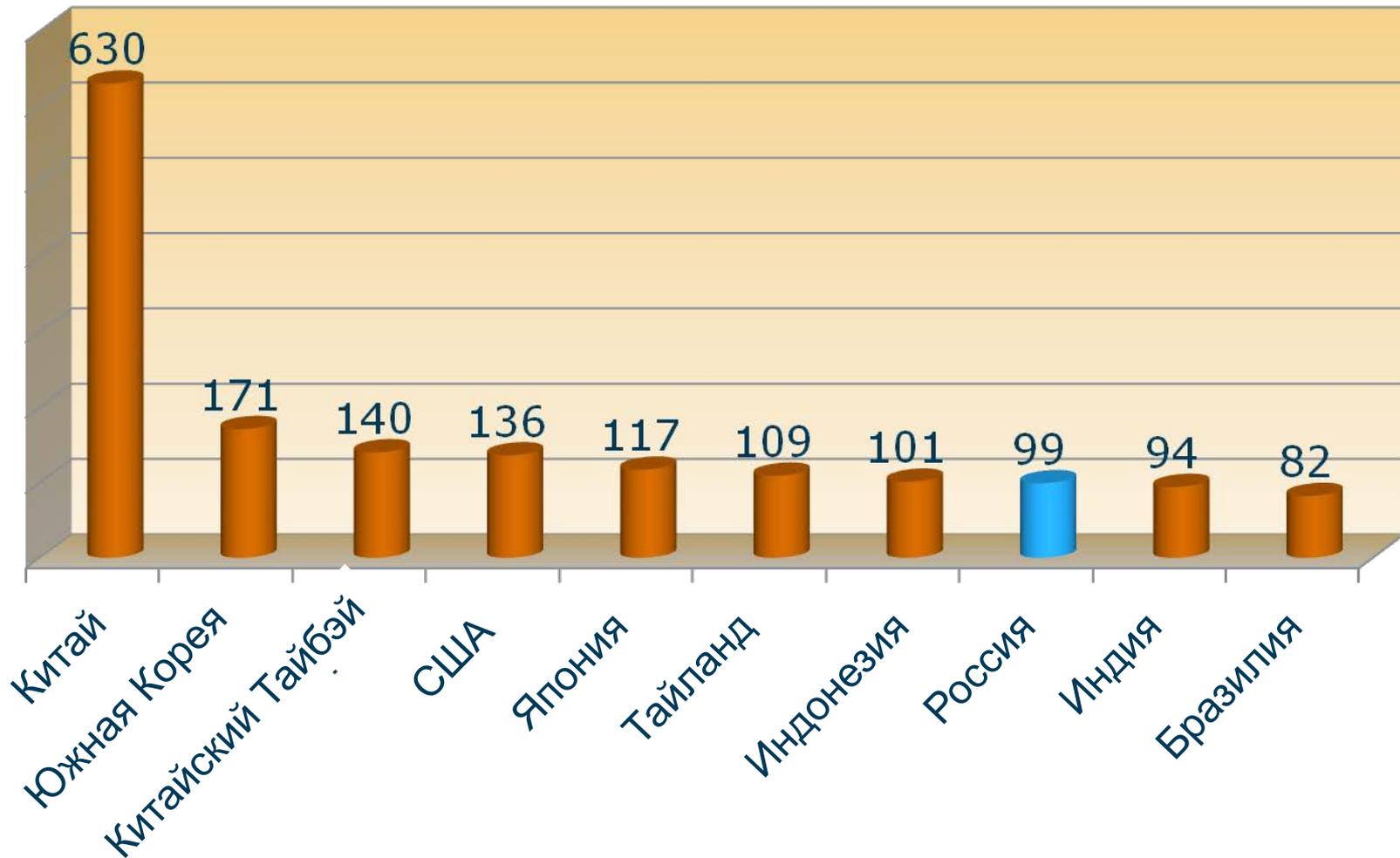
- Антидемпинговые пошлины - серьезная мера: от них напрямую зависит прибыльность и/или объем продаж
 - Они приоритетнее обычных импортных пошлин
 - Как правило, они действуют в течение 7 лет (за исключением случаев, когда их продлевают)
 - В странах ЕС размер таких пошлин составляет в среднем 30%, но может превышать 100% (в США эта цифра – еще выше)
 - Похоже, что уровень антидемпинговых пошлин растет (введение в 2002 НДС в ЕС не очень помогло)
 - Одним из основных целевых рынков является Россия (в частности, сталепромышленный сектор)

Большое количество прецедентов в мире

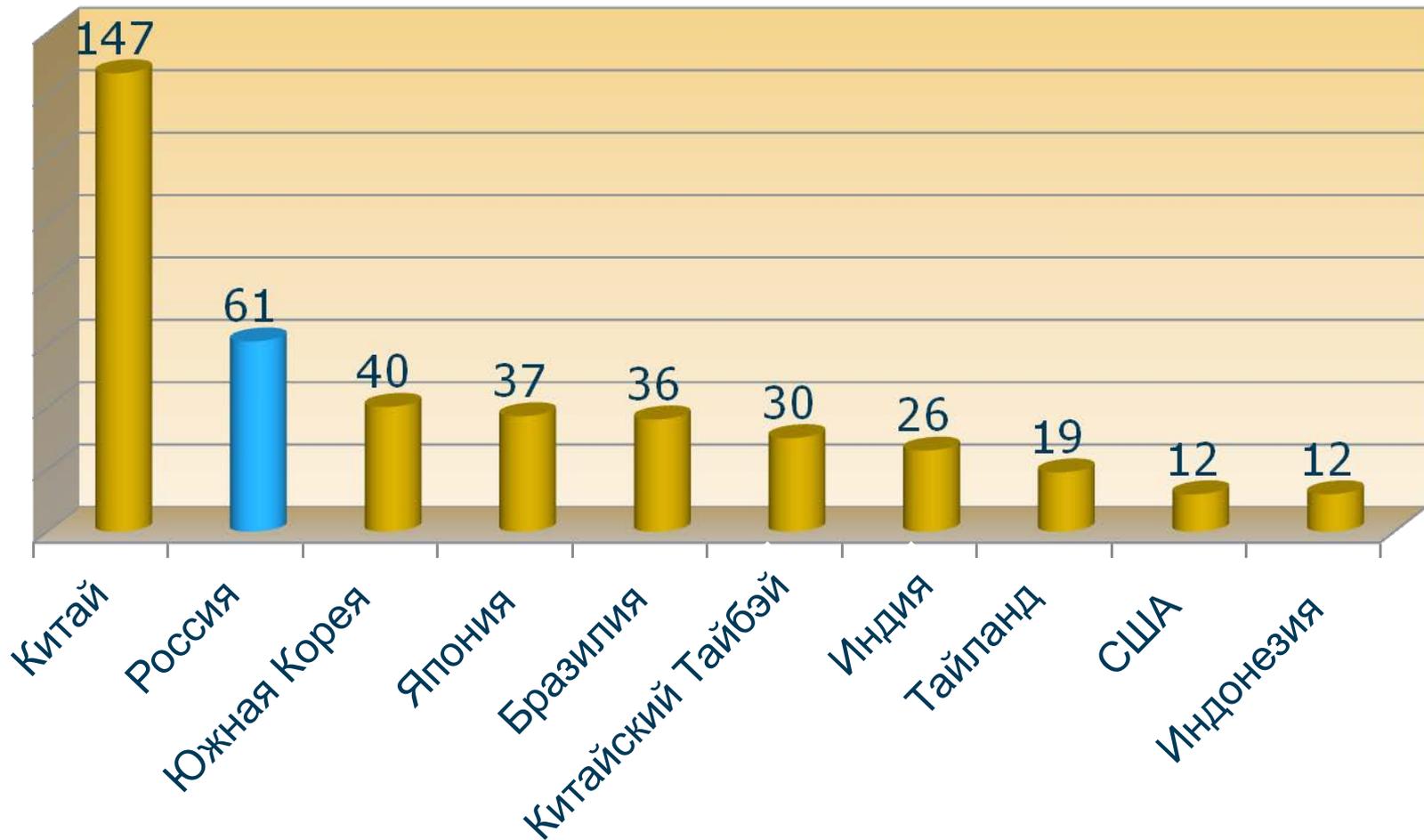
Меры 2010 года



Антидемпинговые меры, введенные в период 1995-2011 г.г.



Антидемпинговые меры в секторе металлов, за период 1995-2011 г.г.

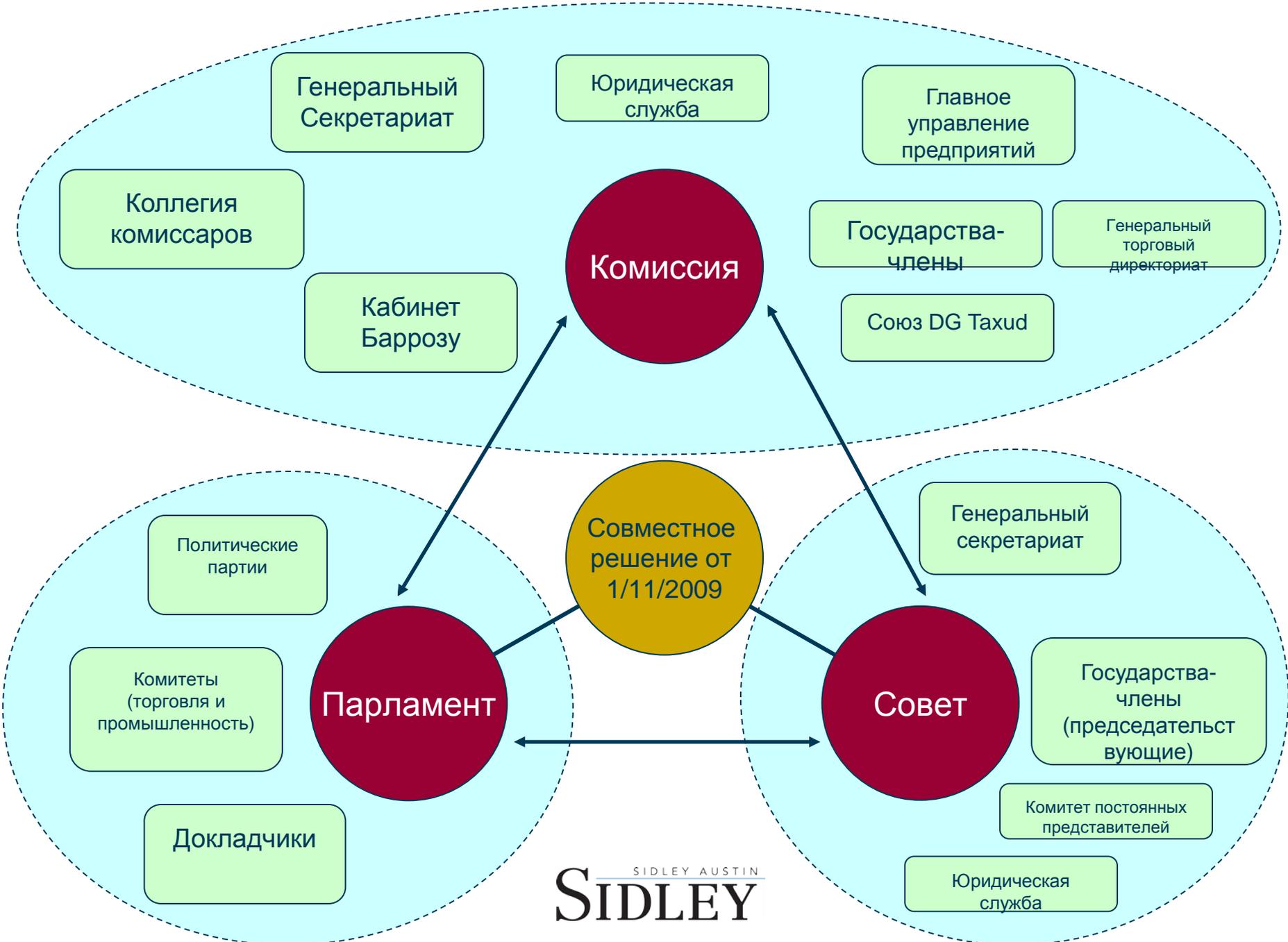


Порядок введения антидемпинговых мер

- Перед введением антидемпинговых мер проводится расследование
 - Демпинг
 - Ущерб промышленности стран ЕС
 - Причинность (нанесен ли ущерб в результате демпинга)
 - Интересы Союза
- Порядок устанавливается в соответствии с законодательством ЕС и ВТО
- Необходимость прохождения через данный процесс (необходимо отдавать себе отчет в том, что это сложно: антидемпинговые пошлины – это легализованный протекционизм)
- Тем не менее, победа - возможна

Лучшие прецеденты

- Подготовьтесь
 - Найдите помощников (юрист + бухгалтер)
 - Составьте программу соответствия
 - Выделите средства и рабочую силу (команду постоянных специалистов и специальную команду)
- Будьте в курсе: следите за слухами, публикациями, действиями чиновников
- Сотрудничайте при расследовании; молчание – знак согласия
- Ищите решения в области таможи или демпинга
- Сделайте так, чтобы это была проблема уровня ЕС
- Вы должны знать о процессе принятия решений и основных механизмах законов (см.следующий слайд)



Новый инструмент: вступление в ВТО

- Сегодня все внимание на аспекты вступления в ВТО
- В презентации сделан упор на три возможные трудности работы в составе ЕС, основанных на правилах ВТО
 - Трудность 1: Расчет демпинговой маржи – энергозатраты
 - Трудность 2: Определение ущерба – определения промышленности предприятий стран-участниц ЕС
 - Трудность 3: Права на защиту – заинтересованные лица

Трудности с демпинговой маржой: корректировка энергозатрат

- Для расчета маржи в ЕС сравнивают “обычную стоимость” продукта с его “экспортной ценой”
 - Обычная стоимость обычно основана на ценах для внутреннего рынка
 - В “отдельных рыночных ситуациях” обычная стоимость основана на стоимости производства
 - Затраты на производство можно откорректировать, если они «недостаточным образом» отражены в учете предприятия
- ЕС производит систематическую корректировку энергозатрат компаний из России
 - Заменяет уплаченную цену на “более подходящую”
 - Это приводит к завышению демпинговой маржи

Трудности с демпинговой маржой: корректировка энергозатрат

- Позволяет ли законодательство ВТО производить такую корректировку затрат при сложившейся «конкретной ситуации на рынке»?
- Ключевое – какие затраты считать “достаточно отраженными” в учете
 - 1) Затраты, отраженные в учете, отражают фактически понесенные затратыили
 - 2) Затраты, указанные в учете, отражают «реальную стоимость» продукта
 - ЕС должен объяснить, почему формирование затрат подходит больше
 - Результаты спора зависят от конкретных фактов

Трудности с определением ущерба: проверка промышленности, ориентированной на внутренний рынок

- Демпинг должен наносить ущерб промышленности ЕС
- Элементы оценки ущерба
 - Объем и влияние демпингового импорта на цены на рынке ЕС
 - Воздействие такого импорта на промышленность ЕС
- ВТО: оценка ущерба должна производиться на основании предприятий для внутреннего рынка, представляющих «основную часть» «всего отечественного производства»
- Ключевой вопрос: что такое «основная часть»

Трудности с определением ущерба: проверка промышленности, ориентированной на внутренний рынок

- ЕС: «основная часть» - это то же, что указано в действующих испытаниях: 25% промышленности ЕС
- Таким образом, ЕС ограничивает свою оценку до компаний, явно поддерживающих инициативу проведения расследования
- Искажает ли это результаты оценки, или лучше – отвечает ли это правилам ВТО
- Апелляционный орган в (*ЕС – Fasteners*)
 - Применение ЕС показателя 25% не имеет под собой оснований по законам ВТО
 - ЕС не может сужать «все отечественное производство» до производителей, поддерживающих инициативу проведения антидемпингового расследования

Трудности: права на защиту

- Антидемпинговые расследования ЕС имеют строгие временные рамки (как для органов, проводящих расследование, так и для заинтересованных лиц)
- Для иностранных экспортеров установлены жесткие сроки и требования к условиям сотрудничества
- Кроме того, у иностранных экспортеров имеются права
 - Право на предоставление информации
 - Право на доступ к информации и внесению замечаний
 - Право быть услышанным

Трудности: права на защиту

- По оценкам ВТО, ЕС периодически нарушал права на защиту экспортирующих производителей
 - *EU – Fasteners*: Апелляционный орган установил, что ЕС не предоставил информацию своевременно, несмотря на конкретные просьбы экспортеров из Китая
 - *EC – Salmon*: Комиссия установила, что ЕС нарушило закон ВТО, не предоставив заинтересованным лицам возможность своевременного ознакомления с информацией неконфиденциального характера
- Антидемпинговые пошлины могут быть отменены при условии несоблюдения прав на защиту
- Российским экспортерам следует пересмотреть права по ВТО

Практический пример 1 – Мочевина из России (Регламент № 1911/2006)

- Российский производитель не имел продаж в России, поэтому ЕС сформировал обычную стоимость
- ЕС утверждал, что цены на российский газ были занижены, и поэтому учет компании не мог должным образом отражать затраты
- Откорректированная цена на газ: средняя цена на российский газ, проданный на экспорт на германо-чешской границе (в 4-5 раз выше внутренней цены на газ в России)
- В результате, ЕС ввел антидемпинговую пошлину в размере 22,9%

Практический пример 2 – ферросплавы из России (Регламент № 172/2008)

- Российский производитель не имел продаж в России, поэтому ЕС сформировал обычную стоимость
- ЕС счел затраты на электроэнергию настолько низкими, что их практически не было видно в учете компании как отраженных надлежащим образом
- Данная точка зрения была изменена, когда стало известно следующее
 - Поставщик электроэнергии – один из немногих независимых российских поставщиков
 - Его производство энергии – прибыльное
- В результате, корректировок стоимости энергии сделано не было

ОТЗЫВЫ

- Как справиться с указанными трудностями
 - Урегулировать споры
 - Задать вопрос об интерпретации в Комиссии по вопросам ВТО
 - Запросить обзор мер
- Будут ли пересмотрены существующие в ЕС меры после вступления в ВТО
 - Запросить справку по изменившимся обстоятельствам
 - Обратиться в ВТО
- Возможно ли вернуть пошлины, уплаченные в последнее время?
 - Аргумент не относится к сфере публичного права?
 - Не спрашивали

Выводы

- Торговая защита – это очень формальная процедура
- Для получения результатов нужно пройти через весь процесс (быстрого решения в данном случае нет)
- Хорошие результаты – залог Вашей подготовленности и вложения требуемых ресурсов Поэтому: правильно подготовьтесь и разработайте стратегию
- Не забывайте: ВТО дает дополнительный слой защиты
- Мы привели примеры из практики ЕС, но это же распространяется и на США
- И наоборот: расследования, проводимые в России, также должны отвечать стандартам ВТО (в судебном порядке, через Федеральный Суд)

Вопросы

Арноуд Р. Виллемс / Arnoud R. Willems

awillems@sidley.com

+32 2 504 6400 (тел.офиса)

+32 496 165 176 (моб.телефон)



- Партнер, адвокат в суде, г. Брюссель
- Имеет рекомендации в сфере торгового и таможенного законодательства