



## **Вступление России в ВТО – возможности для российских компаний, открывающиеся в сфере торговой защиты**

**Арноуд Р. Виллемс**

Руководитель Практики по вопросам торговли в ЕС, компания «Sidley Austin», г. Брюссель

---

“ВТО - не абсолютное зло и не абсолютное добро.  
... ВТО – это инструмент. Тот, кто умеет им  
пользоваться, становится сильнее. Кто не умеет  
или не хочет учиться, кто предпочитает сидеть за  
частоколом протекционистских квот и пошлин -  
обречен. Стратегически абсолютно обречен.”

**Из Послания В. Путина Федеральному Собранию РФ от  
18.04.2002 г.**

# Вступление

---

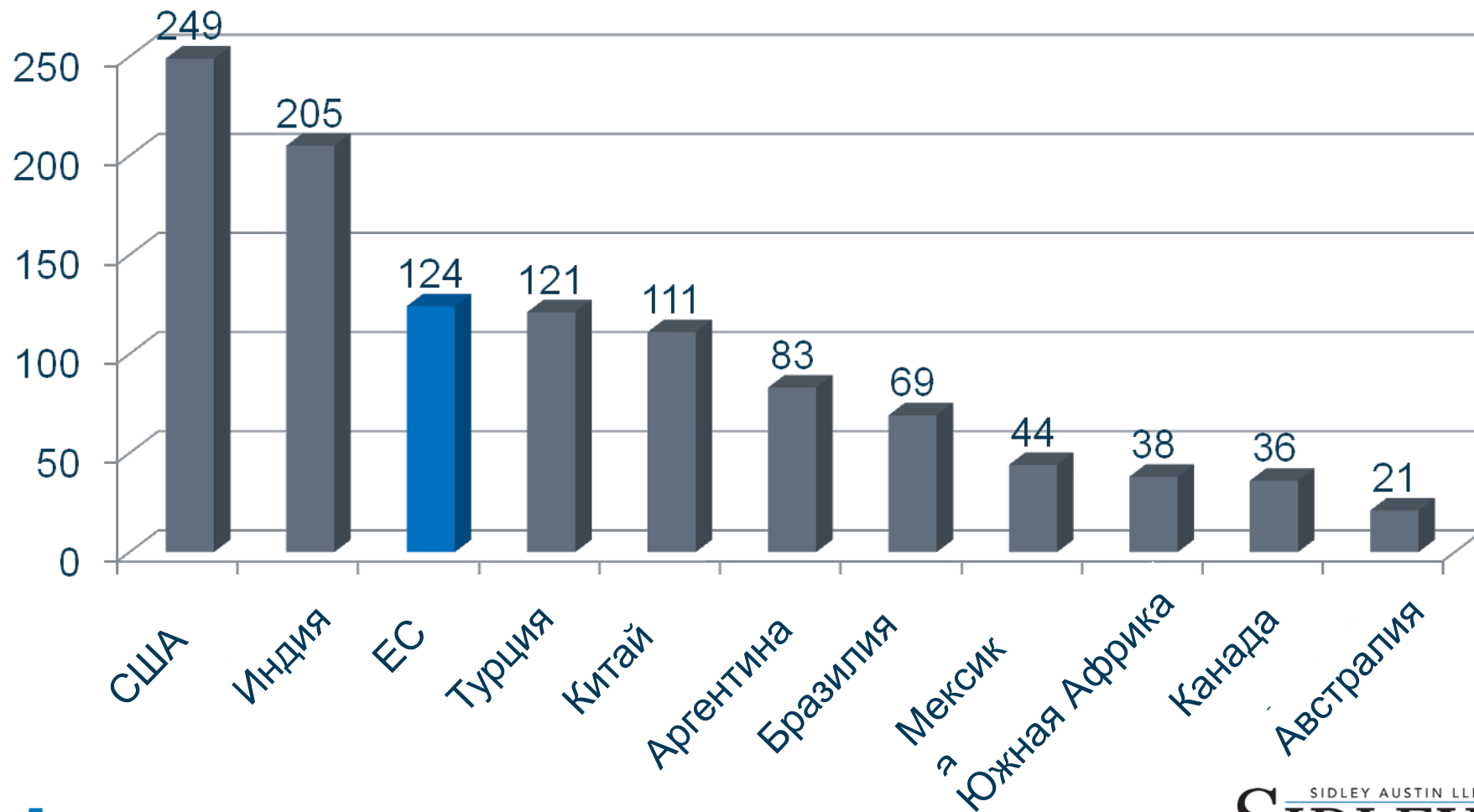
- Вступление России в ВТО открывает российским компаниям дополнительные просторы в защитных торговых процедурах
- ЕС заявляет, что правила и процедуры соответствуют Соглашению ВТО об антидемпинге (а также Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС)
- В настоящей презентации мы выделили три потенциальные упущения, которые можно было бы решить в рамках ВТО
- Далее в презентации мы приводим выборку наилучших дел по антидемпинговым процедурам

# Важность антидемпинговых мер

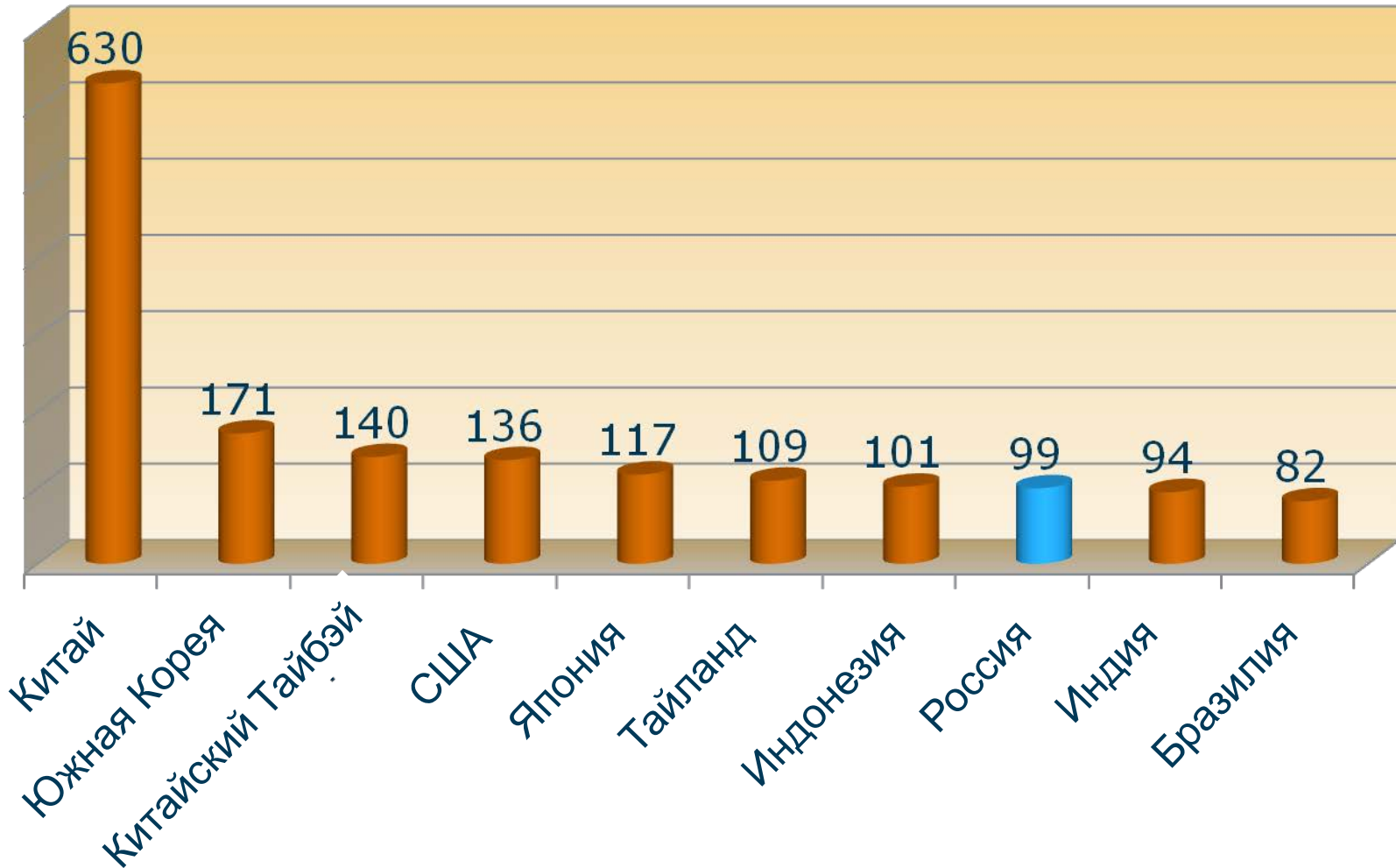
- Антидемпинговые пошлины - серьезная мера: от них напрямую зависит прибыльность и/или объем продаж
  - Они приоритетнее обычных импортных пошлин
  - Как правило, они действуют в течение 7 лет (за исключением случаев, когда их продлевают)
  - В странах ЕС размер таких пошлин составляет в среднем 30%, но может превышать 100% (в США эта цифра – еще выше)
  - Похоже, что уровень антидемпинговых пошлин растет (введение в 2002 НДС в ЕС не очень помогло)
  - Одним из основных целевых рынков является Россия (в частности, сталепромышленный сектор)

# Большое количество прецедентов в мире

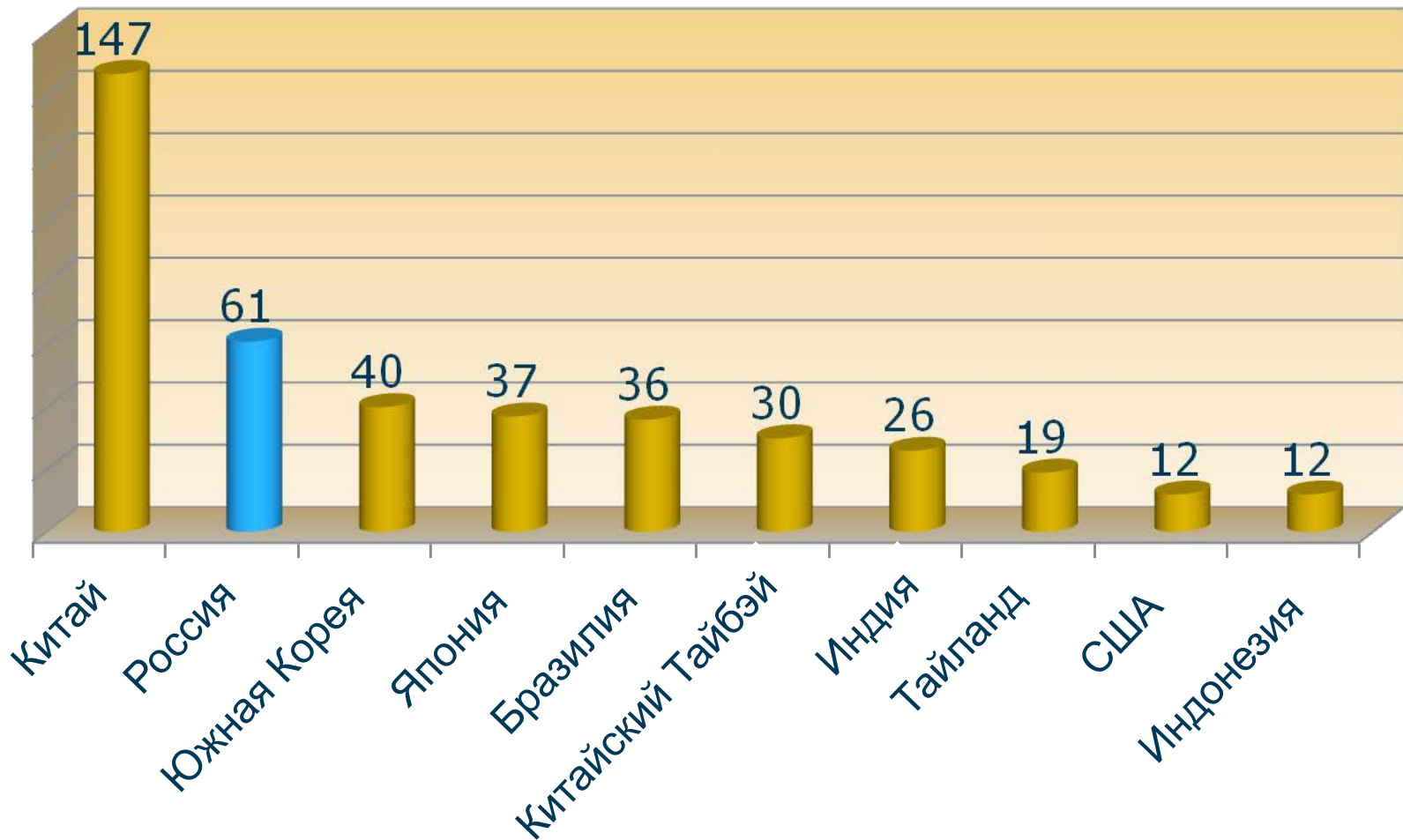
## Меры 2010 года



# Антидемпинговые меры, введенные в период 1995-2011 г.г.



# Антидемпинговые меры в секторе металлов, за период 1995-2011 г.г.



# Порядок введения антидемпинговых мер

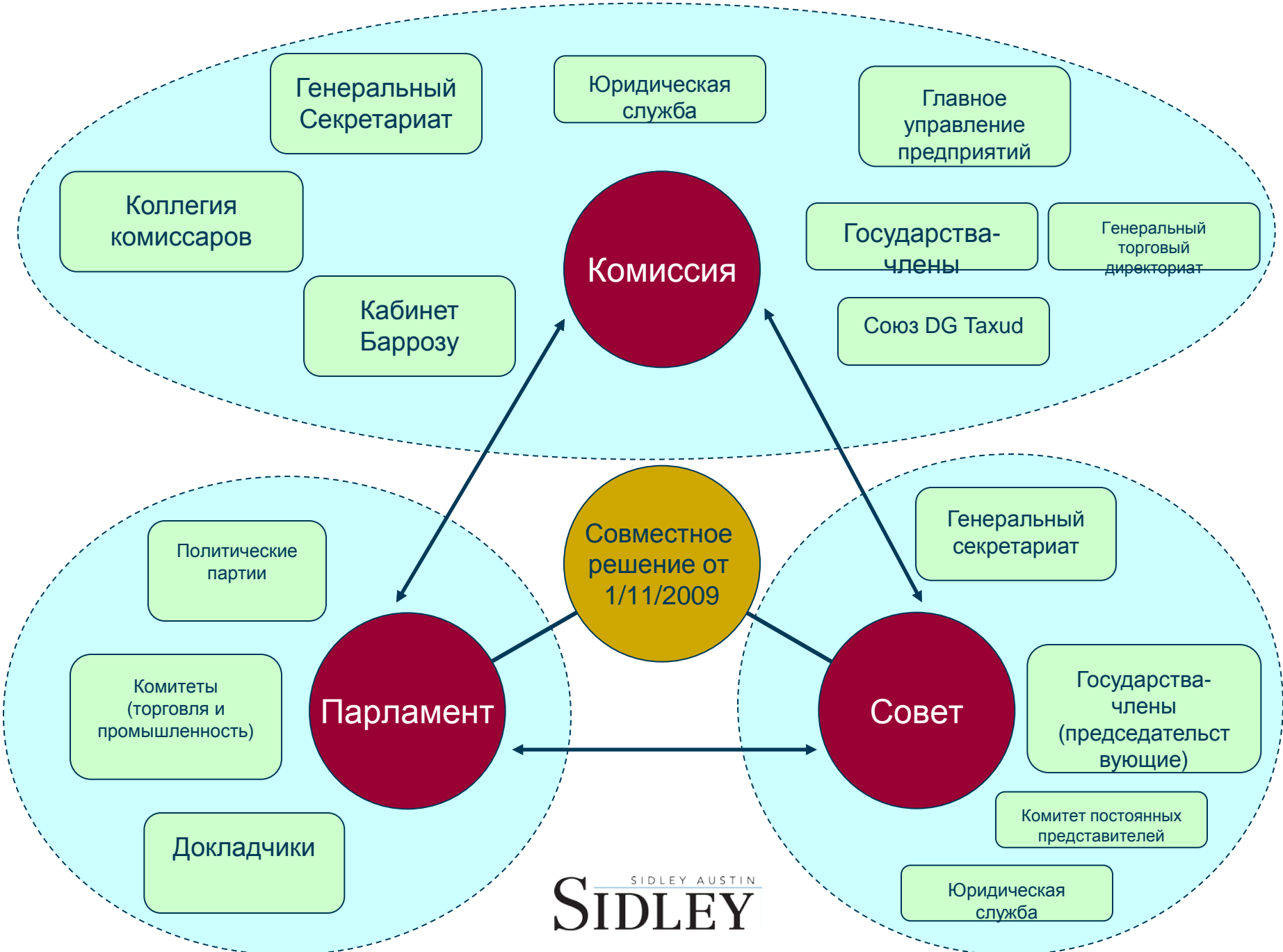
- Перед введением антидемпинговых мер проводится расследование
  - Демпинг
  - Ущерб промышленности стран ЕС
  - Причинность (нанесен ли ущерб в результате демпинга)
  - Интересы Союза
- Порядок устанавливается в соответствии с законодательством ЕС и ВТО
- Необходимость прохождения через данный процесс (необходимо отдавать себе отчет в том, что это сложно: антидемпинговые пошлины – это легализованный протекционизм)
- Тем не менее, победа - возможна



# Лучшие прецеденты

---

- Подготовьтесь
  - Найдите помощников (юрист + бухгалтер)
  - Составьте программу соответствия
  - Выделите средства и рабочую силу (команду постоянных специалистов и специальную команду)
- Будьте в курсе: следите за слухами, публикациями, действиями чиновников
- Сотрудничайте при расследовании; молчание – знак согласия
- Ищите решения в области таможи или демпинга
- Сделайте так, чтобы это была проблема уровня ЕС
- Вы должны знать о процессе принятия решений и основных механизмах законов (см.следующий слайд)



---

# Новый инструмент: вступление в ВТО

---

- Сегодня все внимание на аспекты вступления в ВТО
- В презентации сделан упор на три возможные трудности работы в составе ЕС, основанных на правилах ВТО
  - Трудность 1: Расчет демпинговой маржи – энергозатраты
  - Трудность 2: Определение ущерба – определения промышленности предприятий стран-участниц ЕС
  - Трудность 3: Права на защиту – заинтересованные лица

# Трудности с демпинговой маржой: корректировка энергозатрат

- Для расчета маржи в ЕС сравнивают “обычную стоимость” продукта с его “экспортной ценой”
  - Обычная стоимость обычно основана на ценах для внутреннего рынка
  - В “отдельных рыночных ситуациях” обычная стоимость основана на стоимости производства
  - Затраты на производство можно откорректировать, если они «недостаточным образом» отражены в учете предприятия
- ЕС производит систематическую корректировку энергозатрат компаний из России
  - Заменяет уплаченную цену на “более подходящую”
  - Это приводит к завышению демпинговой маржи

# Трудности с демпинговой маржой: корректировка энергозатрат

- Позволяет ли законодательство ВТО производить такую корректировку затрат при сложившейся «конкретной ситуации на рынке»?
- Ключевое – какие затраты считать “достаточно отраженными” в учете
  - 1) Затраты, отраженные в учете, отражают фактически понесенные затратыили
  - 2) Затраты, указанные в учете, отражают «реальную стоимость» продукта
    - ЕС должен объяснить, почему формирование затрат подходит больше
    - Результаты спора зависят от конкретных фактов

# Трудности с определением ущерба: проверка промышленности, ориентированной на внутренний рынок

- Демпинг должен наносить ущерб промышленности ЕС
- Элементы оценки ущерба
  - Объем и влияние демпингового импорта на цены на рынке ЕС
  - Воздействие такого импорта на промышленность ЕС
- ВТО: оценка ущерба должна производиться на основании предприятий для внутреннего рынка, представляющих «основную часть» «всего отечественного производства»
- Ключевой вопрос: что такое «основная часть»

# Трудности с определением ущерба: проверка промышленности, ориентированной на внутренний рынок

- ЕС: «основная часть» - это то же, что указано в действующих испытаниях: 25% промышленности ЕС
- Таким образом, ЕС ограничивает свою оценку до компаний, явно поддерживающих инициативу проведения расследования
- Искажает ли это результаты оценки, или лучше – отвечает ли это правилам ВТО
- Апелляционный орган в (*ЕС – Fasteners*)
  - Применение ЕС показателя 25% не имеет под собой оснований по законам ВТО
  - ЕС не может сужать «все отечественное производство» до производителей, поддерживающих инициативу проведения антидемпингового расследования

## Трудности: права на защиту

---

- Антидемпинговые расследования ЕС имеют строгие временные рамки (как для органов, проводящих расследование, так и для заинтересованных лиц)
- Для иностранных экспортеров установлены жесткие сроки и требования к условиям сотрудничества
- Кроме того, у иностранных экспортеров имеются права
  - Право на предоставление информации
  - Право на доступ к информации и внесению замечаний
  - Право быть услышанным



# Трудности: права на защиту

- По оценкам ВТО, ЕС периодически нарушал права на защиту экспортирующих производителей
  - *EU – Fasteners*: Апелляционный орган установил, что ЕС не предоставил информацию своевременно, несмотря на конкретные просьбы экспортеров из Китая
  - *EC – Salmon*: Комиссия установила, что ЕС нарушило закон ВТО, не предоставив заинтересованным лицам возможность своевременного ознакомления с информацией неконфиденциального характера
- Антидемпинговые пошлины могут быть отменены при условии несоблюдения прав на защиту
- Российским экспортерам следует пересмотреть права по ВТО

# Практический пример 1 – Мочевина из России (Регламент № 1911/2006)

- Российский производитель не имел продаж в России, поэтому ЕС сформировал обычную стоимость
- ЕС утверждал, что цены на российский газ были занижены, и поэтому учет компании не мог должным образом отражать затраты
- Откорректированная цена на газ: средняя цена на российский газ, проданный на экспорт на германо-чешской границе (в 4-5 раз выше внутренней цены на газ в России)
- В результате, ЕС ввел антидемпинговую пошлину в размере 22,9%

## Практический пример 2 – ферросплавы из России (Регламент № 172/2008)

- Российский производитель не имел продаж в России, поэтому ЕС сформировал обычную стоимость
- ЕС счел затраты на электроэнергию настолько низкими, что их практически не было видно в учете компании как отраженных надлежащим образом
- Данная точка зрения была изменена, когда стало известно следующее
  - Поставщик электроэнергии – один из немногих независимых российских поставщиков
  - Его производство энергии – прибыльное
- В результате, корректировок стоимости энергии сделано не было

# ОТЗЫВЫ

---

- Как справиться с указанными трудностями
  - Урегулировать споры
  - Задать вопрос об интерпретации в Комиссии по вопросам ВТО
  - Запросить обзор мер
- Будут ли пересмотрены существующие в ЕС меры после вступления в ВТО
  - Запросить справку по изменившимся обстоятельствам
  - Обратиться в ВТО
- Возможно ли вернуть пошлины, уплаченные в последнее время?
  - Аргумент не относится к сфере публичного права?
  - Не спрашивали

# Выводы

---

- Торговая защита – это очень формальная процедура
- Для получения результатов нужно пройти через весь процесс (быстрого решения в данном случае нет)
- Хорошие результаты – залог Вашей подготовленности и вложения требуемых ресурсов Поэтому: правильно подготовьтесь и разработайте стратегию
- Не забывайте: ВТО дает дополнительный слой защиты
- Мы привели примеры из практики ЕС, но это же распространяется и на США
- И наоборот: расследования, проводимые в России, также должны отвечать стандартам ВТО (в судебном порядке, через Федеральный Суд)

# Вопросы

---

Арноуд Р. Виллемс / Arnoud R. Willems

[awillems@sidley.com](mailto:awillems@sidley.com)

+32 2 504 6400 (тел.офиса)

+32 496 165 176 (моб.телефон)



- Партнер, адвокат в суде, г. Брюссель
- Имеет рекомендации в сфере торгового и таможенного законодательства